



ГРОМАДСЬКИЙ  
КОНТРОЛЬ



2016  
ГОД  
В ЦИФРАХ  
І ФАКТАХ





---

Друзья!

В 2016 году мы не отклонялись от курса, намеченного при основании организации. Главными нашими приоритетами в течение года по-прежнему оставались:

- БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ
- ПРОДВИЖЕНИЕ РЕФОРМ
- РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

По сравнению с 2015 годом география нашей деятельности существенно расширилась. ГромКонтролю удалось усилить свои позиции и начать иногда конструктивный и плодотворный, а иногда резкий диалог с местной властью в Днепропетровской, Донецкой, Запорожской, Черкасской, Ивано-Франковской и Львовской областях. Некоторые наши инициативы получили возможность выхода на национальный уровень.

Команда организации тоже не стояла на месте. Благодаря помощи международных партнеров и неравнодушных граждан нам удалось расшириться и профессионализироваться. Члены нашей команды много путешествовали по стране и миру, делясь опытом и получая знания.

Все, что мы делали в 2016 направлено на достижение одной большой цели – построение сильной и независимой Украины, свободной от коррупции во всех сферах жизни.

Этот годовой отчет – второй в нашей истории за неполных 2 года существования организации. Надеемся, что наши успехи вдохновят Вас на новые свершения в 2017 году. Если так, – то двери ГромКонтроля всегда открыты для наших единомышленников.

Помните: активное меньшинство всегда задает направление движения пассивному большинству.

Денис Селин



Артем Романюков





## НАША КОМАНДА



Артем  
Романюков



Денис  
Селин



Татьяна  
Тертычко



Денис  
Баранец



Максим  
Мельник



Иван  
Васючков



Юлия  
Челядина



Татьяна  
Ткаченко



Нина  
Протасова



Сергей  
Павленко



Артем  
Британ



Александр  
Аджимян



Юлия  
Ткачук



Василий  
Подлужный



Максим  
Забуга



Илья  
Рыбаков



Денис  
Могильный



Лилия  
Верещага



Дмитрий  
Хозин



Сергей  
Жуков



Сергей  
Варфоломей



Диана  
Сульдина



Александр  
Куприенко



## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ

### Внедрение системы публичных закупок ProZorro

#### Внедрение ProZorro

Обучено

- 2500+** чиновников
- 2300+** представителя бизнеса
- 170+** представителя НГО
- 80+** семинаров
- 25** населенных пунктов, в **5** областях
- 1** пособие для распорядителей бюджетных средств
- 3** видео урока

**8500+**

проанализированных закупок

Остановлено коррупционных закупок на **80+** млн грн

Служба поддержки ProZorro

- ▶ **500+** обращений
- ▶ **500+** обработанных электронных писем

Команда Громадського Контроля выступила главным драйвером внедрения системы прозрачных закупок ProZorro в Днепропетровской и ряде соседних областей Украины.

За 2016 год мы провели более трех десятков семинаров в Днепре, множестве городов региона и других областях для представителей органов власти и местного самоуправления, общественных активистов, журналистов, предпринимателей.

В ходе образовательных мероприятий (в частности, таких, как [семинар](#) для журналистов Днепра и региона) наши эксперты – координатор внедрения ProZorro в Днепропетровской области Денис Селин, эксперт по прозрачным закупкам Денис Баранец и глава ГромКонтроля Артем Романюков рассказывали о возможностях системы [ProZorro](#), о функционале модуля мониторинга [bi.prozorro.org](http://bi.prozorro.org), который позволяет анализировать проводимые закупки, видеть динамику, статистику и находить возможные злоупотребления. Информация о возможностях системы ProZorro может быть чрезвычайно полезной для журналистов, которые специализируются на расследованиях или просто активно мониторят коррупционные проявления.

Наряду с активным трансфером знаний ГромКонтроль организовал и поддерживает постоянно действующую “горячую линию” – телефонную консультацию по вопросам электронных закупок через ProZorro (+38 063 325 0330). Систематизировав знания и практический опыт, мы выложили в открытый доступ [видео-курсы](#) по работе в ProZorro, а также методички, текстовые инструкции и нормативную базу (<https://goo.gl/D3jPCc>), готовится к выходу онлайн-курс на обучающей платформе [Prometheus](#) с нашим участием.

Экспертиза и значительный опыт участников Громадського Контроля в деле внедрения Prozorro была не раз отмечена в масштабах области и Украины.



В ноябре 2016 года Громадський Контроль [остановил](#) в суде попытку "отменить" действие ProZorro для допороговых закупок в Днепре. Согласно решению Днепропетровского апелляционного административного суда, все госзакупки товаров и услуг в Днепре на сумму от 3 тыс. грн должны проводиться через систему электронных закупок.

В декабре 2016 года Эксперт по вопросам прозрачных закупок, куратор внедрения системы [ProZorro](#) в Днепропетровской области Денис Селин принял участие в заседании [Комитета Верховной Рады Украины](#) по вопросам экономической политики. В числе вопросов, которые обсуждались в ходе встречи – реализация Закона Украины "О публичных закупках", предложения Министерства экономического развития и торговли к ЗУ "О публичных закупках". Представитель ГромКонтроля представил опыт внедрения ProZorro в нашем регионе, обсудил с народными депутатами и экспертами проблему злоупотреблений при проведении закупок и представил свое видение законодательных мер для их предотвращения.

## Персональное продвижение реформ

**Артем Романюков избран в состав Совета общественного контроля НАБУ**  
В августе 2016 года Глава правления ОО "Платформа Громадський Контроль" Артем Романюков избран в состав Совета общественного контроля при [Национальном антикоррупционном бюро Украины](#).



Избрание произошло по итогам открытого электронного голосования. Всего в Совете общественного контроля при НАБУ – 15 авторитетных общественных активистов.

В числе задач, которые Артем решает на этом посту – следить за корректностью деятельности НАБУ, кадровой политикой Бюро, анализировать закупки.

ГромКонтроль активно включился в аналитическую работу по отбору персонала Бюро, а также провел анализ публичных закупок НАБУ за 2016 год. О своей работе в Совете, а также об аттестации милиции Артем детально рассказал в своем [интервью](#) для портала Hromadske.ua.

## Антикоррупционные инициативы и расследования

### Расследования



**18**

антикоррупционных  
расследований



**20+** обращений в  
прокуратуру, полицию,  
НАБУ, НАЗК



**100+**

публикаций в региональных  
и национальных СМИ

Летом 2016 года команда Громадського Контроля вскрыла впечатляющую [махинацию](#) в сфере **ремонтов в школах**.

В результате длительного и масштабного расследования мы установили, что на протяжении нескольких лет ремонты проводились... "на бумаге" или же по крайне завышенным ценам. При этом все эти махинации покрывало руководство профильных подразделений, отвечающих за образование в городе и в районе.

#### Вскрыли махинацию с gps-трекерами "с доплатой"

В сентябре команда Громадського Контроля вскрыла [схему](#), связанную с установкой gps-трекеров на транспортные средства, которые обеспечивают перевозки на маршрутах Днепра. Выяснилось, что предприятие (ООО ""Міський диспетчерський Центр", МДЦ), которое должно оказывать эту услугу, принуждает перевозчиков дополнительно оплачивать не предусмотренную официальным договором сумму, которая по итогам года достигает порядка 2,8 млн грн. А конечными выгодополучателями от предоставления этих услуг – через посредников – является секретарь городского совета [В. Мишалов](#) и связанный с ним чиновник из транспортного департамента горсовета.



## Афера с ремонтами лифтов

В конце 2016 года Громадський Контроль провел и обнародовал масштабное [расследование](#), которое вскрыло крупные махинации при ремонтах лифтов в Днепре.

Порядка 40 млн грн. были уплачены за якобы проведенные ремонты лифтов, при этом 80 из 168 проверенных экспертами лифтов на момент ревизии не работали.

Мы установили, что городские власти, и персонально заместитель мэра по "коммуналке" Михаил Лысенко, сознательно дезинформировали горожан о происходящем.

Вскоре после публикации чиновники и коммунальщики начали интенсивные "доделки" ремонтов, однако эксперты ГромКонтроля зафиксировали и [представили](#) журналистам факты уже проведенных оплат за непроделанные ремонтные работы.

Кроме того, в планах ремонтов домов, дорог, лифтов на 2017 год, которые обнародовали чиновники, был найден "[разрыв](#)" в размере 14 млн грн. Критерии, по которым тот или иной дом попадает в список ремонтов, представители властей так и не разъяснили. В результате процесс определения объектов для будущих ремонтов похож на масштабный "договорняк", логика которого может быть такой: ремонты пройдут на округах тех городских депутатов, которые лояльны к действующей власти.

В связи с выявленными нарушениями Громадський Контроль организовал масштабную [кампанию](#) по подписанию электронных петиций с требованием уволить начальника Департамента ЖКХ [В. Грицая](#) и заместителя мэра [М. Лысенко](#).

Обе петиции [набрали](#) более 900 подписей. А значит, вопросы об увольнении чиновников должны быть рассмотрены на ближайшей сессии горсовета Днепра.

## Бюджет участия: продвижение и разъяснение

В течение 2016 года команда Громадського Контроля активно продвигала новый инструмент для реализации инициатив граждан – бюджет участия. Мы разработали соответствующий проект решения, а Днепровский горсовет успешно принял его. Теперь в Днепре есть удобный инструмент, позволяющий горожанам предлагать свои проекты по благоустройству города и получить средства на их реализацию из городского бюджета.

Для разъяснения всех возможностей Бюджета участия эксперты Громадського Контроля провели серию семинаров в [Днепре](#) и [Никополе](#).

В рамках механизма бюджета участия горожане могут предлагать свои проекты, которые открыто обсуждаются, затем проводится голосование и победившие проекты получат финансирование из городского бюджета.



## Методическая и экспертная литература от ГромКонтроля

Эксперты Громадського Контроля по вопросам госзакупок подготовили и издали [Пособие](#) для распорядителей бюджетных средств по закупкам в ProZorro. Это полезный и совершенно прикладной инструмент, который на практических примерах иллюстрирует процедуру, последовательность, особенности и возможные нюансы подготовки и проведения закупок в ProZorro.



Также в 2016 году Громадський Контроль подготовил и выпустил в свет пособие "Структура и функции местной власти". В [сборнике](#) подробно и детально разбираются полномочия и функции местных советов, городских /сельских голов, исполнительных комитетов, коммунальных предприятий.

Прописан механизм принятия решений в местной власти. Собрана ценная информация о таких инструментах местного самоуправления, как местная инициатива и запрос на публичную информацию от граждан. А также указаны основные проблемы и "подводные камни", которые существуют в работе местного самоуправления.

Наша команда с привлечением экспертов подготовила и выпустила [Пособие "Як створити ОСББ. Покрокова інструкція"](#).

В этой брошюре максимально детально и доступно изложено, какие преимущества и особенности есть у объединений совладельцев многоквартирных домов, какими полномочиями и функциями располагает ОСМД, какой порядок создания и как предстоит управлять объединением.





## Эффективность и открытость власти

### Анализ эффективности депутатов горсовета Днепра

Аналитики Громадського Контроля к первой годовщине работы городского совета Днепра нового созыва подготовили [рейтинг](#) активности депутатов. Для этого провели анализ 13 сессий (с III по XV), изучили повестки дня пленарных заседаний, размещенные на сайте городского совета.

### Активность депутатов городского совета



#### ТОП-5 Генераторы решений



#### ТОП-7 депутатов, которые пришли просиживать штаны

посетили 100% сессий - не подали ни одного проекта решения



#### Не вошли в ТОП-5, но тоже работали



\*депутат-составитель. В рейтинге учитывались только проекты решений, которые депутат подал от себя, а не те, которые поданы его департаментом, отделом или управлением.

## Экспертиза бюджета Днепра-2017: недостаточная прозрачность и детализация

Осенью, в ходе активной фазы формирования бюджета города на 2017 год, эксперты ГромКонтроля проанализировали бюджет Днепра-2017. Основные замечания, которые сделаны в адрес документа – отсутствие детализации и непрозрачность крупных блоков финансового документа. Эти недостатки четко видны в таких сферах, как ЖКХ, ремонт дорог, [гуманитарное](#) направление, городской транспорт.



---

Так, к примеру, на функционирование городского транспорта [предполагалось](#) выделить порядка 500 млн грн (без детализации), при этом руководство департамента транспорта упорно игнорировало [замечания](#) о тотальной непрозрачности в проводимых закупках со стороны общественников и авторитетной антикоррупционной организации Трансперенси Интернешнл.

Кроме того, в бюджете на 2017 год в сметы предприятий, поставляющих тепло, [закладывались](#) запланированные убытки в сотни миллионов гривен.

#### **“Стимулирующие” надбавки депутатам-чиновникам горсовета – конфликт интересов**

ГромКонтроль [установил](#), что целый ряд депутатов городского совета Днепра, которые по совместительству являются должностными лицами управлений, департаментов или коммунальных предприятий, проголосовали за... установление доплат себе же в размере от 650 до 800% от зарплаты. Глава [Громадського Контроля](#) Артем Романюков обратился в Национальное агентство по предотвращению коррупции с соответствующим заявлением о конфликте интересов.

#### **Областной совет – открытый и доступный для граждан**

В ноябре 2016 года команда Громадського Контроля [добилась](#) принятия распоряжения о порядке доступа граждан в комплекс зданий областного совета.

Открытость и доступность органов власти – важнейшее требование Революции Достоинства, которое мы стремимся обеспечить на практике. Для этого наши специалисты подготовили и передали в Днепропетровский областной совет проект соответствующего [распоряжения](#). Усилия ГромКонтроля принесли [результат](#): 25 ноября заместитель председателя обласного совета С. Олийнык (находясь в статусе и. о. председателя) подписал это распоряжение.



## Реформа полиции

Летом 2016 года команда Громадського Контроля активно [включилась](#) в процесс реформирования полиции. В частности – в проведение переаттестации руководящего и среднего состава милиции в нашем регионе.

### Переаттестация полиции



В ходе работы проведена проверка:

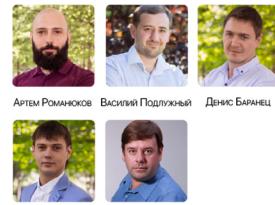
**500+** сотрудников полиции разных рангов, в т.ч.



**2500**

проанализированных  
деклараций

**5** членов аттестационных комиссий от Громконтроля



\*Результаты переаттестации практически полностью нивелированы из-за несовершенства нормативно-правовой базы и внутреннего сопротивления правоохранительной системы. Рекомендованные к увольнению экс-сотрудники полиции массово восстанавливаются на своих постах – через суды либо проводят фиктивные "переаттестации", на которых добиваются повышения.

#### Что мы делали?

- сбор информации о профессиональных качествах кандидатов;
- сбор и анализ данных об их доходах и стиле жизни;
- обнародовали найденные факты [злоупотреблений](#) и [коррупции](#) среди топ-полицейских, вскрыли их планы и попытки "сохраниться" в рядах новой полиции;
- несмотря на [сопротивление](#), активно работали в комиссиях по переаттестации полицейских;
- по итогам переаттестации представители и юристы ГромКонтроля принимали участие и мониторили ход судебных [процессов](#), с помощью которых уволенные по аттестации экс-сотрудники полиции пытались восстановиться на своих должностях.

Проведение переаттестации было сложным и зачастую скандальным. Мы собрали и обнародовали [факты](#) о нарушениях и коррупции топ-полицейских. Сообщили о том, как милиционеры, замешанные в злоупотреблениях, [пытаются](#) с помощью различных ухищрений и манипуляций сохраняться на своих постах.

Кроме того, ГромКонтроль оспаривает в суде создание комиссии, которая занимается кадровыми назначениями в Нацполиции Днепропетровской области. В августе 2016 года областной совет кулуарно сформировал [комиссию](#), в состав которой от общественности были включены лишь... депутаты и их помощники.



## “Социальный инспектор”

– это удобный и прогрессивный инструмент электронной демократии, который позволяет гражданам на интерактивной карте видеть, на какие цели власть расходует средства громады.

Создан и развивается благодаря сотрудничеству Громадского Контроля и IT-волонтеров из компании V-Jet.

За 2016 год наша команда подключила к проекту [Социальный инспектор](#) десяток городов. В минувшем году мы усовершенствовали Социнспектор и добавили ряд полезных опций на его основе.

На [сайте](#) теперь можно легально платить родительские взносы. Осенью благодаря усилиям ГромКонтроля и общественных активистов Днепра городской совет принял [решение](#), которым обязал учреждения образования (школы и садики), культуры и спортивного воспитания принимать взносы родителей только в [безналичном виде](#).

В конце осени, как раз в ходе формирования городских бюджетов на 2017 год, мы предоставили горожанам Днепра и Мариуполя возможность [сказать](#) власти своих городов о том, какие проблемы в школах нужно решить в первую очередь.

Сейчас команда активно работает над созданием удобного инструмента мониторинга казначейских транзакций, а также электронного инструмента для внедрения бюджета участия.

## Транспортная реформа

В минувшем году мы сделали многое для того, чтобы работа общественного транспорта в Днепре и области стала лучше.

Во многом благодаря усилиям общественности конкурс, на котором среди автопредприятий-перевозчиков области распределяются маршруты, стал прозрачным. Эксперт [Громадского Контроля](#) в сфере транспорта [Иван Васючков](#) вошел в состав конкурсной комиссии по распределению транспортных маршрутов в ОГА. Кстати, сам конкурс транслировался онлайн.

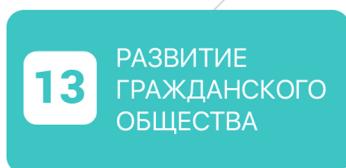
Также наш представитель участвовал в работе Специальной комиссии при Днепр ОГА, и вместе с сотрудниками ОГА и Гостранбезопасности проверял состояние маршруток и автобусов в Днепре.

Рекомендуем почитать [интервью](#) Ивана, в котором он делится своими соображениями по реформированию общественного транспорта.



## Развитие гражданского общества

### Тренинги



- 07** Курс профессионального реформатора
- 01** Социальное предпринимательство
- 01** Как лишить депутата мандата?
- 02** Бюджет участия
- 02** Гражданская ответственность для студентов

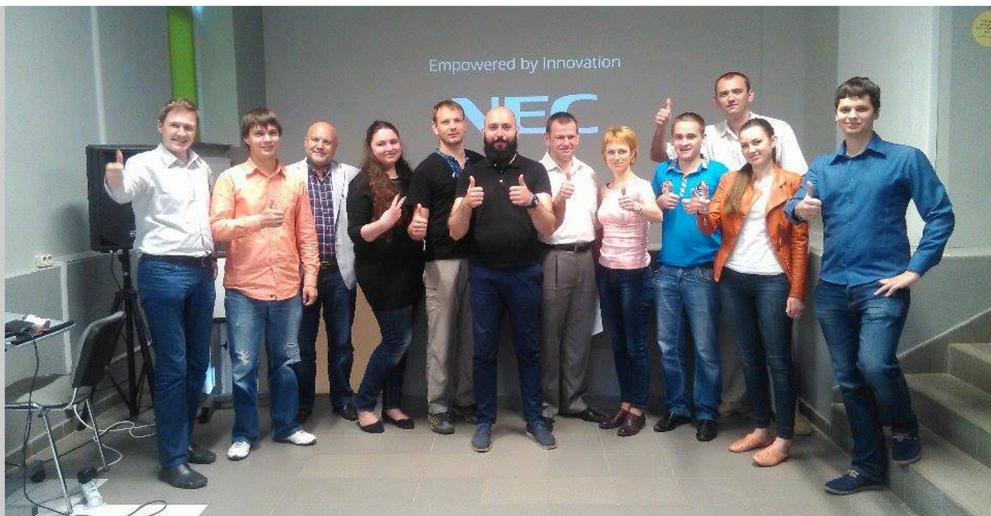
**400+**  
участников

#### Тренера



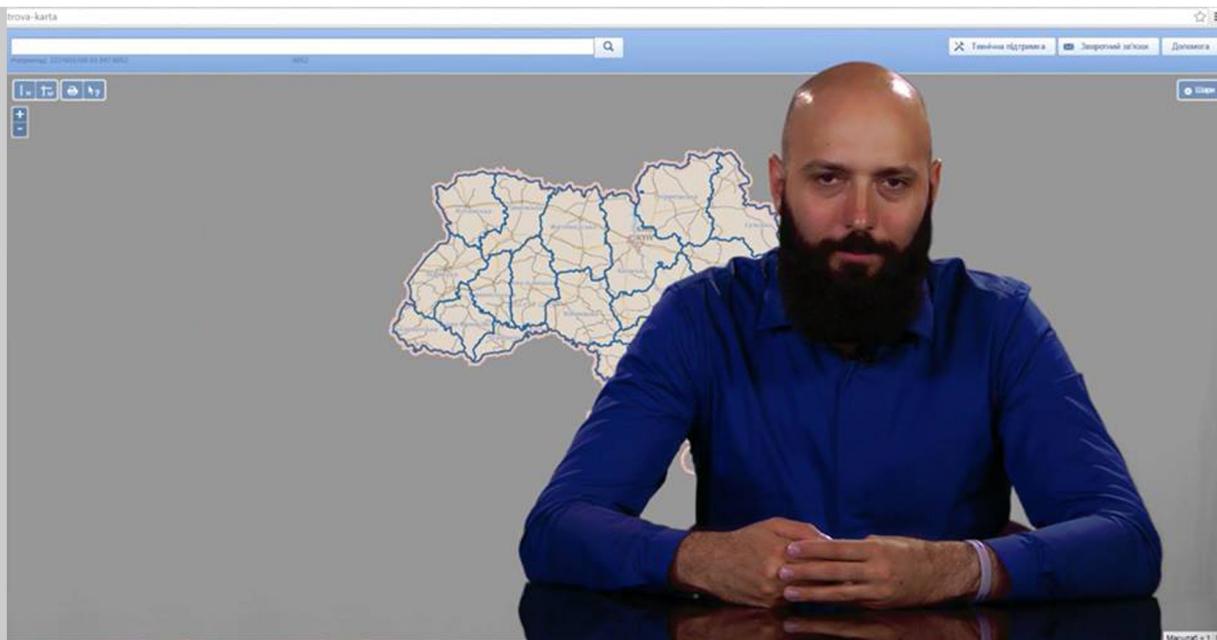
Громадський Контроль объединил все образовательные проекты и активности под единым брендом – Кухня активиста.

Мы собрали, систематизировали и выложили в открытый доступ все подготовленные и созданные нашей командой курсы и программы – видео-лекции и записи семинаров. Весной–летом 2016 года мы провели серию семинаров для активных горожан под названием "Курс профессионального реформатора", в ходе которых авторитетные эксперты – Валерий Пекар (Нова Країна), Сергей Сорока (автор нового Закона о госслужбе), Виктор Загреба (Тепле Місто) Сергей Карелин (Центр Эйдос), политолог Александр Солонтай передавали знания в сфере функционирования гражданского общества, реализации реформ в Украине, создания и развития общественных организаций, формирования бюджетов разных уровней.





В августе Глава Правления ГромКонтроля Артем Романюков записал обучающий [курс](#) по работе в открытых реестрах (на платформе Вільного Університету Майдану).



В сентябре Громадський Контроль провел для представителей бизнеса Днепра и региона, а также всех заинтересованных горожан [семинар](#) на тему “Социальное предпринимательство”. Спикером выступил [Андрей Длигач](#) – ведущий стратег и маркетолог страны, преподаватель КНУ и Бизнес-школы МИМ-Киев, руководитель Компании Advanter Group.



Эксперт отметил, в новых экономических и социальных условиях растет роль целеустремленных, "зажигающих" людей, которые могут предложить новые идеи – от создания ОСМД в отдельном доме до вывода новых категорий товаров и услуг на рынки.

Инноваторы сегодня уже определяют развитие экономики. Следующий шаг – новое качество политики, в которую непременно должны прийти представители создающего, прагматичного класса, подчеркнул Андрей Длигач.

С октября Громадський Контроль начал серию встреч и мастер-классов для молодежи. “Как сделать карьеру в общественной организации?” – семинары на эту тему для студентов в Национальном горном университете (НГУ), а также в Днепровском филиале Киевского национального университета культуры и искусства (КНУКиИ) провел Артем Романюков. Артем рассказал о том, как наряду с учебой можно начать общественную деятельность, где найти ресурсы и возможности для создания организации, как вместе с единомышленниками ставить цели по изменениям – в ВУЗе, в своем доме, в своей громаде, в городе – и достигать их.



Как лишить депутата мандата? Семинар с такой интригующей темой провел в ноябре участник команды Громадського Контроля, адвокат [Сергей Жуков](#). Он рассказал участникам встречи об основных видах правонарушений, связанных с коррупцией, о сути конфликта интересов в работе чиновников и депутатов местных советов, осветил полномочия и возможности [Национального агентства по вопросам предотвращения коррупции](#).





## Реформаторские инициативы

В 2016 году наша команда разработала ряд проектов решений для местной власти нескольких городов Украины.

### Днепр

Мы разработали и добились принятия ряда решений, а именно:

- 1) [решение](#) о внедрении бюджета участия, [принятое](#) городским советом в сентябре. Также принята [программа](#) “Партиципаторне бюджетування (бюджет участі) у Дніпрі на 2016-2020 рр.”, обеспечивающая финансирование под эту инициативу.
- 2) [решение](#), которое обеспечивает прямое влияние граждан на работу власти – электронные [петиции](#).
- 3) решения, благодаря которым граждане имеют возможность свободного посещения Днепропетровского [городского](#) и [областного](#) советов по предъявлению паспорта, вместо пропускной системы.
- 4) [решение](#) городского совета об обязательном безналичном порядке приема благотворительных взносов в пользу учреждений образования, культуры, спорта и т.п.
- 5) [распоряжение](#) мэра о введении электронной регистрации детей в садики города.

### Желтые Воды

- 1) [Решение](#) о бюджете участия было разработано командой Громадского Контроля, а местный совет принял его в июне.
- 2) Благодаря [решению](#), предложенному нашей командой, жители города могут с [сентября](#) 2016 года обращаться к властям через [систему](#) электронных петиций. Если петицию поддержат 100 и более горожан, местный совет обязан рассмотреть ее в течение 10 дней.

### Никополь

[Решение](#) о внедрении бюджета участия было предложено, прошло обсуждение, а затем принято местным советом осенью 2016 года.

### Марганец

- 1) [Решение](#) об электронных петициях принято в октябре.
- 2) Благодаря принятому [решению](#) о бюджете участия местные жители имели возможность уже осенью предлагать свои проекты.



## Внедрение Prozorro в городах Украины

Отдельный блок задач, которую успешно решал Громадський Контроль – продвижение решений об использовании системы Prozorro для допороговых закупок в городах Украины. Весной в решении об использовании Prozorro городским советом [Днепра](#) была принята “[коррупционная пауза](#)” на закупки в сфере ЖКХ и транспорта до 1 августа 2016 года. Тем не менее, под [давлением](#) общественности и ГромКонтроля, городской совет вернул прозрачность допороговым закупкам.

В 2016 году к закупкам через систему Prozorro, благодаря усилиям Громадского Контроля, присоединились местные советы [Новомосковска](#), [Желтых Вод](#), [Терновки](#) и [Синельниково](#) (решения приняты в конце 2015 года).

Также на прозрачные закупки товаров и услуг через систему Prozorro перешли:

- [Першотравенск](#) (январь 2016 г.);
- [Никополь](#) (февраль 2016 г.);
- [Павлоград](#) (апрель 2016 г.);
- [Донецкая областная государственная администрация](#) (июля 2016 г.);
- [Центрально-Городской район](#), г. Кривой Рог (август 2016 г.).

Наши эксперты оказали существенную поддержку во внедрении Prozorro в городах [Марганец](#), [Покров \(Орджоникидзе\)](#), [Вольногорск](#) и [Подгороднее](#).

ОО "Платформа Громадський Контроль"

<http://gromko.dp.ua>